

UNA VISIÓN DEL CONFLICTO DEL MEDIO ORIENTE Y LOS ESFUERZOS DE PAZ.

*POR IGNACIO RÍOS NAVARRO,
MINISTRO DEL S. E. M.*

1. Antecedentes

A partir del surgimiento del Estado de Israel, el 14 de mayo de 1948, se recrudeció la violencia entre judíos y musulmanes; emergiendo con ello, el llamado Conflicto Árabe - Israelí, que incluyó a Israel, Egipto, Jordania, Líbano, Siria y, a partir de 1967, a los Territorios Árabes Ocupados. En total, se han desencadenado 5 guerras: La primera en 1948; seguidamente, la de 1956 (Nacionalización del Canal de Suez); la de 1967 (Guerra de los Seis Días)¹.

Posteriormente ocurrió el enfrentamiento de 1973, (Guerra del Yom Kippur) y, la intervención israelí en Líbano, de 1981².

Además de estas guerras propiamente dichas, los palestinos han desencadenado dos levantamientos en contra de la ocupación israelí: La llamada "Intifada", surgido el primero en diciembre de 1987 y el segundo, que se extiende hasta nuestros días, en septiembre de 2000.

El final de la Guerra Fría y la derrota iraquí en manos de los aliados -tras la aventura intervencionista del gobierno de Bagdad en el emirato de Kuwait en 1990-, fueron dos acontecimientos que hicieron posible la convocatoria a la Conferencia Internacional de Paz sobre el Medio Oriente; la cual se celebró en Madrid el 31 de octubre de 1991, bajo el copatrocinio de los EUA y la entonces URSS, con base en el reconocimiento de las resoluciones 242 (1967)³ y 338 (1973)⁴ del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (CSONU) y la fórmula denominada "tierra por paz"⁵. Estas negociaciones, se llevaron a cabo a dos niveles: Bilateral y Multilateral.

¹ En esta guerra Israel ocupó el Golán sirio, así como Cisjordania, Jerusalén Oriental, Gaza y el Sinaí.

² En esta guerra Israel ocupó la parte sur de Líbano, que se conoce con el nombre de "zona de seguridad" y que es una extensión de territorio de aproximadamente 1,000 kms²

³ Que demanda el retiro de las fuerzas armadas de los territorios árabes ocupados; la terminación de todas las pugnas, mediante el respeto de la soberanía, la integridad territorial y la independencia política de cada Estado del área; así como su derecho a vivir en paz con seguridad, y el reconocimiento de los límites geográficos sin actos de violencia.

⁴ Demanda el alto al fuego, la observación de la Resolución 242 y el inicio de negociaciones de paz.

⁵ Con base en esta fórmula se concluyeron los acuerdos de Campo David entre Israel y Egipto de 1978.

II. Negociaciones Bilaterales

Fueron divididas en cuatro mesas:

1. Israelo - Palestina.

En ella se logró que Israel y la OLP se reconocieran mutuamente, lo que hizo posible la firma de la Declaración de Principios sobre Fórmulas Transitorias de Autonomía para Gaza y Jericó: (13sep93); el Tratado que instrumenta esta Declaración de Principios (4may94) y, el Acuerdo de Ampliación de la Autonomía a todo Cisjordania (28sep95). Entre finales de 1995 y principios de 1996, el ejército y la administración israelíes salieron de los centros urbanos más importantes de Cisjordania: Tulkarem, Qalkilia, Nablus, Ramallah y Belén, que quedaron bajo el control palestino.

El proceso negociador se vio seriamente afectado por el asesinato, en noviembre de 1995, del Primer Ministro Yitzhak Rabin. El gobierno laborista israelí, encabezado por Shimon Peres, decidió adelantar las elecciones generales.

En mayo de 1996 se inició la tercera y última etapa de estas negociaciones encaminadas a definir el estatuto final de los territorios palestinos, incluido Jerusalén; el destino de los refugiados palestinos; reparto del agua y fronteras palestinas, entre otros. Estas negociaciones se vieron afectadas por el triunfo del bloque Likud en las elecciones generales israelíes, efectuadas a fines de ese mismo mes, toda vez que el nuevo Primer Ministro, Benjamin Netaniahu, adoptó una política de no aceptar la creación de un Estado Palestino, negarse a dividir Jerusalén y desconocer la fórmula "tierra por paz" como base de las negociaciones. Al mismo tiempo, inició una campaña de aliento a la extensión o establecimiento de nuevos asentamientos, lo cual dañó el ritmo del proceso negociador.

En enero de 1997 se firmó el Protocolo de Hebrón, por medio del cual se acordaron las áreas de control israelí y palestino, en la ciudad de los patriarcas. En marzo del mismo año, el gobierno israelí decidió construir nuevas unidades habitacionales en el oriente de Jerusalén, lo que ocasionó la suspensión de las negociaciones.

Con el fin de destrabar las negociaciones, a principios de 1998 el gobierno de EUA propuso que el retiro israelí fuera del 13% del territorio cisjordano; lo cual fue aceptado por los palestinos, pero rechazado por Israel, que se negaba a regresar más del 10%. Al mismo tiempo, el gobierno israelí continuó con su política unilateral destinada a ampliar su presencia en los territorios ocupados. En junio de 1998 amplió los límites de Jerusalén, ocasionando una serie de protestas por parte de los países árabes y de la comunidad internacional.

Los esfuerzos mediadores estadounidenses se intensificaron, logrando que el 23 de octubre de 1998 el Primer Ministro Netaniahu y el Presidente Arafat suscribieran en Washington el *Memorándum de Wye River*, integrado de cinco partes: Retiro, Seguridad, Aspectos Económicos, Negociaciones Permanentes y, Acciones Unilaterales.

Entre otros puntos, el *Memorándum* señala:

- Retiro israelí de un 13 % de territorio cisjordano.
- Compromiso de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) para adoptar medidas de seguridad para el Estado de Israel.
- Establecimiento de un Comité Trilateral: Israel, Palestina y EUA, encargado de revisar la efectiva cooperación en materia de seguridad.
- Revocación de las cláusulas anti - israelíes en la Carta Nacional Palestina.
- Compromiso de promover el desarrollo económico de Gaza y Cisjordania.
- Concluir lo más pronto posible el acuerdo sobre la construcción y operación de un puerto en Gaza.
- Reanudación de las negociaciones para establecer el tránsito seguro para los palestinos entre Gaza y Cisjordania.

- Establecimiento de un comité *ad hoc* para ampliar y fortalecer las relaciones económicas.
- Se concluyó un protocolo relativo al establecimiento y operación de un aeropuerto internacional en Gaza.
- Compromiso de reanudar negociaciones permanentes, encaminadas a lograr un acuerdo final para el 4 de mayo de 1998.
- Las partes se comprometen a no adoptar medidas unilaterales que puedan dañar el proceso negociador.

La suscripción del *Memorandum* recibió comentarios favorables por parte de la comunidad internacional, pero los países árabes manifestaron su desconfianza. Grupos extremistas judíos y musulmanes manifestaron su descontento y amenazaron con realizar acciones terroristas. Las organizaciones de colonos judíos iniciaron una serie de protestas en contra del gobierno israelí que acusaron de traicionar sus intereses.

El 2 de noviembre del mismo año, el Primer Ministro israelí, en acuerdo con el Presidente de la Autoridad Nacional Palestina, decidió postergar la entrada en vigor del *Memorandum*, en espera de que el líder palestino adoptara medidas que garantizaran la seguridad del Estado de Israel.

El 6 de noviembre se registró una acción terrorista por parte de miembros del *Jihad Islámico* en contra de intereses de Israel, lo cual ocasionó que el gobierno israelí, a pesar de las presiones de EUA, difiriera la ratificación del *Memorandum* por parte del gabinete. Por su parte, las fuerzas de seguridad palestinas emprendieron una amplia campaña de detenciones en contra de miembros del *Jihad*, que incluyó la clausura de escuelas vinculadas con el grupo.

El 11 de noviembre de 1998 el Primer Ministro Netanyahu sometió a la aprobación del gabinete el *Memorandum de Wye River*. De 17 Ministros, 8 votaron a favor, 4 en contra y 5 se abstuvieron, lo cual significó un impulso al proceso negociador. El lunes 16 de noviembre el órgano legislativo israelí, la Kneset, ratificó el *Memorandum*.

El mismo día de la aprobación del *Memorandum* por parte del gabinete israelí, el Primer Ministro Netanyahu expidió una licitación para construir 1,025 unidades habitacionales en Jerusalén Oriental, con lo que se estimó busca calmar las inquietudes que despertó en el sector más radical del país la firma y aprobación del *Memorandum* y significó una compensación a los miembros de la coalición del gobierno que se oponían al mismo.

El deterioro registrado en el proceso negociador, acentuado por el nombramiento de Ariel Sharon al cargo de Ministro de Relaciones Exteriores, y una serie de escándalos sobre la vida privada del Jefe de Gobierno israelí, fueron elementos que influyeron para que se decidiera adelantar las elecciones generales en Israel para el 17 de mayo de 1999.

El candidato del movimiento Un Israel y líder del partido laborista, Ehud Barak, resultó claro triunfador, con el 55.9% de los votos; mientras que, el candidato del Likud y Primer Ministro Benjamin Netanyahu solo obtuvo el 43.9% de los mismos. El triunfo de Barak hizo abrigar nuevas esperanzas sobre el proceso de paz, que había quedado estancado durante el gobierno del Bloque Likud.

El nuevo gobierno israelí, se propuso concluir un acuerdo definitivo de paz con los palestinos y con Siria en un plazo de 15 meses, bajo la fórmula de *tierra por paz*. Uno de los logros más importantes del gobierno de Barak fue la firma con la Autoridad Nacional Palestina de un acuerdo mediante el cual se abre la primera ruta terrestre directa denominada "pasaje seguro" -de 44 kilómetros de longitud-, entre la Margen Occidental y la Franja de Gaza, el 5 de octubre de 1999. El corredor tiene como finalidad la movilización organizada de palestinos del área de Gaza hacia Cisjordania y viceversa, cruzando por territorio israelí- a lo largo del pasaje Israel desplegará un sistema de seguridad, además de que se reserva el derecho a cerrarlo en caso de considerarlo necesario.

Los funcionarios que suscribieron el acuerdo, el Ministro de Seguridad Interna israelí, Profesor Sholo Ben-Ami, y el responsable palestino de los Asuntos Civiles, Jamil Tarifi; coincidieron en que este paso coadyuvará a crear un ambiente favorable para continuar con el proceso de paz.

El día 25 de octubre, quedó oficialmente abierto el llamado "paso seguro". En febrero del año 2000 el proceso de paz se vio afectado por una serie de acontecimientos que tuvieron un efecto negativo en el mismo, como fueron: el incumplimiento de los plazos para la apertura de vías de comunicación entre Cisjordania y Gaza, los bombardeos israelíes al sur de Líbano, la tensión entre Israel y Siria tras haberse cancelado una serie de encuentros programados y la negativa de Siria, de controlar a las milicias que operan en la zona libanesa ocupada.

De conformidad con lo estipulado en el Acuerdo Wye II (firmado en Sharm El-Sheik, Egipto, en septiembre de 1999), en el mes de abril de 2000 el gobierno israelí cumplió finalmente con la entrega del 6.1% de territorio palestino equivalente a 341 km², que incluye aldeas cercanas a Hebrón, Ramallah, Beitounia, Jericó, Salfit y Jenín. Dicha entrega se produjo poco después de que se reanudaran los contactos palestino-israelíes, suspendidos a raíz de la negativa de Yasser Arafat de aceptar los territorios que Israel pretendía entregarles. Las autoridades palestinas deseaban recibir zonas aledañas a Jerusalén y Ramallah, a fin de dar continuidad al territorio bajo su control. Se prevé que Israel realice otra transferencia de territorio de un 6.5% en junio próximo.

El 31 de julio de 2000, la *Knéset* eligió al señor Moshe Katsav, del Bloque Likud, como octavo Presidente del Estado de Israel por 63 votos contra 57 obtenidos por Shimon Peres. Katsav, es el primer Presidente que no sale de las filas del Partido Laborista y que no es parte de la maquinaria ashkenazi que ha dominado la escena política de Israel desde su creación hace 52 años. Fue un duro revés al Gobierno del Primer Ministro, Ehud Barak, quien enfrentaba varios votos de censura debido a la supuesta "disposición" mostrada para hacer amplias concesiones de tierras a los palestinos durante la fracasada Reunión de Campo David, efectuada en julio de 2000, y al debilitamiento de su coalición por la renuncia de 17 ministros.

A fines de septiembre de 2000, el diario israelí The Jerusalem Post publicó las declaraciones del Primer Ministro israelí, en las cuales habría afirmado que "Jerusalén será la capital de los judíos y también de los palestinos que tendrán algunas zonas bajo su administración, señalando que por primera vez Jerusalén y Al Qods ("la santa", nombre árabe de Jerusalén) serán dos capitales, situadas una al lado de la otra, de Israel y de Palestina", fórmula que coadyuvaría a poner fin al conflicto y al reconocimiento de las fronteras israelíes.

Estas expectativas se vieron empañadas por la visita del líder del Partido Likud⁶, Ariel Sharon⁷ a la Explanada de las Mezquitas el 28 de septiembre de 2000, la cual fue considerada por los palestinos como una provocación que desató, a partir de esa fecha, una espiral de violencia en Gaza y Cisjordania, conocida como "Intifada II", lo cual ha arriesgado la continuación del proceso de paz.

⁶ La plataforma política del Partido Likud se basa en el concepto de que existe un derecho eterno de los judíos a la tierra de Israel y no sujeto a discusión. Si bien es favorable a las negociaciones de paz con la Autoridad Nacional Palestina, el Likud considera que estas deben basarse en el principio de "seguridad por paz". Favorece el establecimiento de un autogobierno palestino "acotado"; sin embargo, los asuntos de defensa y política exterior deberán permanecer bajo la responsabilidad del Gobierno de Israel. Se opone a la formación de un Estado palestino independiente.

⁷ A quien los árabes consideran su enemigo por la represión violenta perpetrada por el Ejército del Sur de Líbano (pro-israelí) en los campamentos de Sabra y Shatila en 1982, cuando Sharon se desempeñaba como Ministro de Defensa israelí.

La ola de violencia entre israelíes y palestinos iniciada el 28 de septiembre, junto con los infructuosos resultados de la comunidad internacional para detener los enfrentamientos⁸ en la zona, disminuyeron las posibilidades de alcanzar una solución en el corto plazo y evidencia la desconfianza y descrédito hacia el extinto proceso de paz en Medio Oriente.

Con el propósito de finalizar las hostilidades, el Presidente William Clinton convocó al Presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Yasser Arafat y al Primer Ministro israelí, Ehud Barak, a una reunión en Sharm El-Sheik⁹ el 16 de octubre, la cual concluyó sin grandes expectativas y cuyos compromisos¹⁰ han sido rebasados por la continua escalada de violencia.

Por su parte, en reunión sostenida en El Cairo el 21 y 22 de octubre, la Liga de Estados Árabes emitió una Declaración en la que condena “las agresiones israelíes, e insta a la creación de un tribunal penal internacional, encabezado por Naciones Unidas, para juzgar los crímenes de guerra israelíes y el envío de una fuerza internacional a los territorios autónomos para proteger a los palestinos”¹¹. En ese mismo tenor se pronunciaron los países participantes en la IX Cumbre de la Organización de la Conferencia Islámica, celebrada en Qatar del 12 al 15 de noviembre del 2000.

En los Territorios Autónomos, Arafat se colocó en una posición difícil al ser cuestionada su política hacia el proceso de paz y a la imposibilidad de detener los brotes de violencia palestina. Aunque el líder cuenta con la lealtad de su grupo en el seno de la Organización para la Liberación de Palestina, *al Fatah* y su brazo armado *Tanzim*, se ha visto obligado a cerrar filas con otros grupos como *Hamas* y el Frente Islámico, en un intento para reforzar su imagen y no aparecer como un líder que desconoce las aspiraciones de su pueblo.

Por su parte, el liderazgo del Primer Ministro israelí se vio debilitado: En lo interno fue incapaz de formar un gobierno de unidad nacional y en lo externo enfrentó críticas y diversas resoluciones de diferentes órganos de las Naciones Unidas que criticaron el uso desmedido de fuerza contra los palestinos.

Para fines de año, las perspectivas para una solución a la crisis de Medio Oriente se habían reducido aún más, luego de que el ejército israelí intensificó la represión contra los palestinos, cerró los Territorios para impedir el paso de personas y bienes, congeló las transferencias impositivas a la Autoridad Nacional Palestina (ANP) por derechos de aduana y retiró los permisos de cruce a los altos funcionarios y personalidades palestinas.

8 Reunión de la Secretaria de Estado, Madeleine Albright, en París con el líder palestino Yasser Arafat y el Primer Ministro Ehud Barak, el 4 de octubre. Un día después Arafat conversó en El Cairo con el Presidente Hosni Mubarak.

9 Estuvieron presentes para reforzar dicha iniciativa, el Rey Abdullah II de Jordania, el Secretario General de la ONU, Kofi Annan y el Representante de la Política Exterior de la Unión Europea, Javier Solana.

10 - Fin de la violencia y restauración del área al estatuto anterior a los enfrentamientos. Declaraciones públicas haciendo un llamado al fin de la Violencia:

- Ejercer acciones para evitar la repetición de la misma.
- Terminar con el cierre de los territorios palestinos por Israel y apertura del Aeropuerto de Gaza.
- EUA, junto con Israel, la Autoridad Palestina y las Naciones Unidas establecerán una comisión investigadora de los hechos, cuyo informe final será sometido a la Casa Blanca.
- Ambas partes acuerdan buscar una vía para las negociaciones con el objetivo de lograr un acuerdo final basado en las Resoluciones 242 y 338 de la ONU.

11 Como resultado de la violencia israelí contra palestinos, Marruecos, Omán, Qatar y Túnez cerraron las oficinas de intereses que mantenían en Israel y las de éste en sus respectivas capitales.

La ofensiva israelí¹² le ha traído consecuencias negativas, tales como la condena en el ámbito internacional, por el uso excesivo de la fuerza contra la población palestina y la decisión de Egipto de llamar a consultas a su Embajador en Tel Aviv, Muhammad Bassiuni¹³, aunado a las acciones de países árabes para presionar a Israel a cesar sus ataques. En el ámbito interno egipcio, el retiro del Embajador Bassiuni busca acallar las críticas de la opinión pública por la pasividad que El Cairo había mostrado, ante los enfrentamientos israelo-palestinos.

Tel Aviv lamentó la medida por constituir la más seria decisión que Egipto adopta a nivel diplomático desde el inicio de la violencia en septiembre de 2000¹⁴ y que ha obligado a Jordania a posponer el retorno de su Embajador ante Israel.

Por su parte la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos -luego de su visita a los territorios palestinos ocupados a finales de noviembre-, criticó en su informe el excesivo uso de la fuerza por parte de Israel, se pronunció por detener la construcción de los asentamientos judíos en Gaza y Cisjordania, dismantelar los existentes en poblaciones de mayoría palestina y abogó por el envío urgente de observadores internacionales a la región.

El escenario político para el Gobierno de Barak, se presentó desfavorable luego de la decisión del Parlamento de disolver la Kneset y convocar elecciones anticipadas. Ante ello, en una inesperada maniobra, orientada aparentemente a impedir la participación de Benjamin Netanyahu en las elecciones anticipadas, el 10 de diciembre, Ehud Barak renunció a su cargo de Primer Ministro, y de acuerdo a la legislación se celebraron comicios el 6 de febrero del 2001, en los cuales sólo contendieron miembros de la *Kneset*, resultando vencedor el líder del Bloque Likud Ariel Sharon, para un mandato en principio de 4 años.

El Presidente William Clinton concluyó su administración sin alcanzar su objetivo de concretar un acuerdo definitivo entre israelíes y palestinos. Las reuniones celebradas en Washington a mediados de diciembre de 2000, dejaron sin solución temas delicados, por lo que Estados Unidos formuló un plan de paz emergente que fue criticado y rechazado.

El plan contempla el establecimiento de un Estado Palestino en un territorio que constituye el 95% de la Margen Occidental del Río Jordán y la totalidad de Gaza, así como la soberanía palestina sobre la Explanada de las Mezquitas. A cambio, la Autoridad Nacional Palestina renunciaría a la reasimilación de los refugiados palestinos que se encuentran en los países de la región.

A pesar de los esfuerzos para mantener el proceso negociador, este se ha interrumpido, además de que continúan las profundas divergencias históricas, políticas y religiosas, en temas claves como el Estatuto de Jerusalén, definición de fronteras, futuro de los asentamientos judíos, seguridad, reparto del agua y refugiados palestinos, lo que ha impreso al proceso de paz un sello desalentador.

12 Israel atacó Gaza luego de un atentado perpetrado a un autobús escolar que circulaba por una carretera controlada por el ejército hebreo (colonia judía de Kfar Darom) afectando instalaciones gubernamentales, estaciones de radio, televisión y centrales de energía eléctrica palestinas. El atentado fue reivindicado por tres grupos radicales palestinos: Al-Aqsa, Hezbollah de Palestina y las Fuerzas del Mártir Omar Al-Mujtar.

13 Con esta decisión el gobierno egipcio buscó dar un claro mensaje al israelí sobre el malestar que ha creado en el mundo árabe el bombardeo masivo de la Franja de Gaza. El Presidente Hosni Mubarak es el principal mediador árabe en el proceso de Paz de Oriente Medio y ha defendido la vía del diálogo para acabar con la violencia extendida en los territorios palestinos.

14 Egipto fue el primer país árabe que hizo la paz y estableció relaciones diplomáticas con Israel en 1979.

2. Israelo - Jordanas.

Culminaron con la firma del Tratado de Paz en octubre de 1994, el cual permitió el establecimiento de relaciones diplomáticas, el intercambio de enviados diplomáticos y el inicio de una amplia cooperación de todos los campos.

3. Israelo - Sirias.

Se encuentran suspendidas desde marzo de 1996, como consecuencia de una serie de acciones terroristas en contra de intereses israelíes. La política del gobierno israelí del Primer Ministro Netaniahu de no retirarse de Golán, deterioró el proceso negociador.

A finales de agosto de 1998 el gobierno de Tel Aviv aprobó la construcción de 2,500 unidades habitacionales en cuatro comunidades de las Alturas del Golán, lo cual ocasionó la enérgica condena por parte de la Liga de Estados Árabes. El gobierno de Tel Aviv se muestra renuente a regresar el Golán, razón de ser de las negociaciones, por lo que se considera difícil la continuación de este diálogo de paz.

Las expectativas generadas por la reunión en Ginebra, entre los Presidentes William Clinton y Hafez El-Assad, en marzo de 2000, se vinieron abajo luego de no conseguir que Damasco aceptara reanudar el diálogo con Israel. Siria siguió condicionando la reanudación del diálogo al retiro israelí de las Alturas del Golán, ocupadas desde 1967.

4. Israelo - Libanesas.

Su avance se encuentra relacionado con el desarrollo de las negociaciones israelo-sirias. El Acuerdo de Hermandad, Coordinación, y Cooperación firmado en 1991 entre Damasco y Beirut, concede a Siria el derecho de influir en la vida política interna y externa de Líbano, lo cual explica la estrecha colaboración que existe entre ambos países.

A principios de 1998 el gobierno israelí se mostró dispuesto a retirar sus fuerzas militares del sur de Líbano, a cambio de un compromiso que garantice la seguridad del territorio israelí. Tanto Siria como Líbano han rechazado esta iniciativa y han demandado el cumplimiento incondicional de la Resolución 425 (1978) del CSONU, que demanda el retiro de las tropas israelíes. El recrudecimiento de las acciones militares en la frontera israelo-libanesa, ha dificultado aún más la reanudación del diálogo.

En marzo de 2000 el gobierno israelí manifestó su disposición de retirar sus tropas del sur de Líbano, a más tardar en julio de 2000, con o sin un acuerdo de paz con Siria y Líbano. La evacuación de las tropas de ocupación se dio de manera unilateral, concluyendo a mediados de ese mismo año.

III. Negociaciones Multilaterales

En el ámbito multilateral las negociaciones se dividieron en cinco grupos de trabajo:

- 1) Desarrollo Económico, el cual ha adoptado el Plan de Acción de Copenhague, que contempla 35 proyectos de desarrollo;
- 2) Desarme y Seguridad Regional, que pretende establecer medidas de confianza para alcanzar la seguridad regional y el control de armas;
- 3) Refugiados, busca mejorar las condiciones de vida de estos y llegar a un acuerdo sobre su regreso a los Territorios Autónomos Palestinos;
- 4) Medio Ambiente, se encarga de efectuar estudios sobre contaminación marítima, tratamiento de aguas negras, manejo del medio ambiente y la desertificación y,
- 5) Recursos Acuíferos, cuyo objetivo es lograr una solución a la escasez del agua, mediante su aprovechamiento óptimo.

Actualmente, las negociaciones multilaterales se encuentran suspendidas, como consecuencia del deterioro de la atmósfera de negociación política en el Medio Oriente.

IV. Acciones de la Comunidad Internacional

Como forma de contribuir al fortalecimiento del proceso de paz mediante la elevación del nivel de vida de la población palestina, en octubre de 1993 el Gobierno de los EUA convocó a la *Conferencia Internacional de Donantes*, la cual acordó conceder una ayuda de 2,500 millones de dólares para el desarrollo de los Territorios Autónomos, en un periodo de cinco años. Esta Conferencia realizó reuniones periódicas hasta 1996, para analizar el flujo y manejo de los recursos internacionales por parte de la Autoridad Nacional Palestina, lo cual ha obligado a esta a mantener una permanente vigilancia sobre el gasto. Las actividades de esta Conferencia se realizan a la par del desarrollo del proceso pacificador.

En este mismo sentido se enmarcan las *Conferencias sobre Desarrollo Económico para Medio Oriente y África del Norte*, celebradas en varios países árabes bajo el patrocinio de los Gobiernos de EUA y Rusia, del Foro Económico de Davos y el Instituto de Relaciones Exteriores de Nueva York. A la fecha se han celebrado 4 Conferencias, en las que se han identificado proyectos de cooperación y desarrollo. El deterioro del proceso de paz ocasionó que no se convocara a la V Conferencia, la cual debería de haberse realizado a fines de 1998.

Del 1 al 2 de febrero de 2000 se llevó a cabo en Moscú la reunión plenaria del Grupo de Apoyo al proceso de paz en el Medio Oriente, presidido por la Secretaria de Estado estadounidense, Madeleine Albright y el Canciller ruso, Igor Ivanov. La Secretaria Albright señaló que se cumplieron los principales objetivos de la reunión: Emitir una fuerte declaración conjunta en apoyo al proceso de Madrid, enfatizando la importancia de avanzar en todos los temas; definir fechas y sedes de las reuniones de los grupos de trabajo sobre agua, medio ambiente, refugiados y desarrollo económico regional y analizar nuevas direcciones en el frente multilateral para asegurar que siga respondiendo a las necesidades de las partes regionales. Asimismo, afirmó que la paz en la región deberá basarse en el diálogo directo entre árabes e israelíes, las resoluciones adoptadas por el Consejo de Seguridad de la ONU, así como los contactos en el ámbito multilateral.

El grupo también lo integran Cancilleres de Arabia Saudita, Egipto, Israel, Jordania y Túnez, invitados de China, Japón, Noruega, la Unión Europea y Suiza, además de delegados palestinos.

Como parte de las actividades multilaterales de apoyo al proceso de paz en Medio Oriente, el gobierno japonés invitó a 12 personas de la región (4 palestinos, 3 egipcios, 3 jordanos y 2 israelíes) a realizar cursos y seminarios de capacitación en diversas áreas. Tokio será, el presente año, la sede de un seminario sobre tratamiento y reciclaje de aguas residuales.

El objetivo es analizar la posibilidad de instalar unidades de pequeña escala para el tratamiento de desechos en donde la tecnología japonesa se encuentra orientada básicamente a comunidades pequeñas. El seminario se constituirá como la instancia de seguimiento de las unidades experimentales que se instalaron en las escuelas agrícolas ubicadas en la parte occidental del Medio Oriente.

V. Situación actual. Congelamiento del Proceso Negociador

El 6 de febrero de 2001 fue electo como Primer Ministro el líder del Partido Likud, Ariel Sharon, con un margen de 25 puntos de diferencia sobre su opositor del Partido Laborista, Ehud Barak.

Ariel Sharon ha condicionado la continuación de las negociaciones con los palestinos a un cese de la violencia, con base en el principio de "seguridad por paz". Se estima que el nuevo

gobierno busca el establecimiento de acuerdos provisionales a largo plazo orientados a garantizar la seguridad del Estado israelí y de sus ciudadanos. No contemplará en las negociaciones la soberanía de Jerusalén y el derecho de retorno de los refugiados palestinos. Por su parte, el líder palestino Yasser Arafat ha anunciado su disposición de continuar el diálogo con el nuevo Premier, a partir de los entendimientos alcanzados con Ehud Barak.

La exacerbación de la violencia entre palestinos e israelíes, así como los atentados de grupos radicales islámicos a territorio israelí, acrecientan el temor de que el conflicto adquiera connotaciones regionales. Israel ha sido objeto de la condena internacional por el uso desproporcionado de la fuerza contra los palestinos.

En un intento por frenar las hostilidades Egipto y Jordania¹⁵ lanzaron una iniciativa en la que invitaron a las partes a restituir la confianza y a reanudar el diálogo. El Primer Ministro, Ariel Sharon, afirmó que no se restablecerían los contactos con los palestinos mientras no cese la violencia.

En lo que se consideró un revés para la causa palestina, EUA vetó una resolución sometida a consideración del CSONU que contemplaba la creación de una fuerza de observación internacional para proteger a los civiles en Gaza y Cisjordania. Sin embargo, EUA dio un giro a su "política de neutralidad" al criticar posteriormente a Israel por la "respuesta excesiva y desproporcionada" a las acciones palestinas¹⁶, insistiendo en el uso de la negociación para llegar a acuerdos.

El informe de la Comisión Mitchell¹⁷ -que EUA y la ONU apoyan en su totalidad-, recomienda el cese inmediato de la violencia, aplicación de medidas para inducir la confianza entre las partes, la reanudación de la cooperación israelo-palestina y de las negociaciones de paz; así como la suspensión de los asentamientos judíos¹⁸.

El Informe considera que el Gobierno de Tel Aviv debe transferir a los palestinos, la capacidad de recolectar impuestos y otras fuentes de ingresos, así como permitirles regresar a sus puestos de trabajo en territorio israelí. Israel aceptó en principio, el plan para poner fin a la violencia y retomar el diálogo con los palestinos, pero rechazó el cese de los asentamientos judíos en Cisjordania y Gaza, por considerar que no se puede impedir su "crecimiento natural". El informe Mitchell y las gestiones diplomáticas desplegadas por EUA, Egipto y Jordania arrojaron como primer resultado que el Primer Ministro Ariel Sharon ordenara al ejército israelí responder a los palestinos solo en caso de ser atacados, lo cual fue considerado como un gesto para disminuir la tensión.

¹⁵ Países Árabes con los que Israel suscribió acuerdos de paz.

¹⁶ Las declaraciones del Secretario de Estado Collin Powell en ese sentido, originaron la salida de tropas israelíes de Gaza.

¹⁷ Creada en octubre de 2000 para investigar los orígenes de la violencia en Gaza y Cisjordania.

¹⁸ Organizaciones de derechos humanos estiman que existen 190 asentamientos ilegales que albergan a más de 200 mil judíos.

El llamado de Sharon a detener la violencia fue tomado con reservas por Arafat, quien condicionó su apoyo a que Israel acepte las conclusiones de la Comisión Mitchell y se celebre una nueva cumbre en Sharm El-Sheik. El líder palestino "se mostró a favor de frenar la escalada de violencia y volver a la mesa de negociaciones".

El reinicio de los contactos de EUA con Yasser Arafat fortalece internamente a la Autoridad Nacional Palestina, ya que se considera que sin este diálogo ninguna propuesta para la paz podría ser viable.

Israelíes y palestinos aceptaron negociar sobre temas de seguridad en lo que parece ser el primer resultado de la mediación estadounidense en Oriente Medio.

La designación del Embajador de EUA en Jordania, William Burns como Subsecretario de Estado para Medio Oriente el 30 de mayo, marca el retorno de Washington a su papel de patrocinador del proceso.

El camino para que las partes retornen a la mesa de negociaciones es obstaculizado por la continuación de la violencia y el anuncio del gobierno israelí de construir 710 nuevos asentamientos en sectores de Jerusalén y Cisjordania.

La situación política de Israel podría resumirse en los siguientes puntos: El escepticismo generado por la interrupción del proceso de paz se reflejó en la elección como Primer Ministro del líder del Partido Likud Ariel Sharon, considerado la opción de seguridad para Israel, quien conformó un gobierno de unidad con amplia participación de los partidos políticos tradicionales (Likud y Laborista), ultra religiosos, así como aquellos que representan intereses de grupos importantes de inmigrantes, principalmente rusos.

El principal objetivo del Gobierno de Sharon es el fortalecimiento de Israel mediante el apoyo a la inmigración judía, el desarrollo del desierto del Negev y la renovación de la educación con base en los principios sionistas.

El 18 de mayo de 2001 el Parlamento israelí (*Knesset*) aprobó en lectura preliminar, un proyecto de ley que impide a cualquier persona o formación acceder a un puesto en la Cámara si ha expresado su apoyo a organizaciones hostiles a Israel. Lo anterior, después de que un diputado árabe-israelí responsabilizara al Jefe del Estado Mayor, por la muerte de niños y policías palestinos.

Durante el tiempo que lleva en el cargo, el Primer Ministro ha enfrentado la intensificación de la insurrección palestina, el aumento del terrorismo, al cual ha respondido con su capacidad militar y acusaciones de crímenes de guerra que pesan en su contra.

----- O -----

