

## OTRA VUELTA A LA REFORMA MIGRATORIA

Por Guillermo Gutiérrez Nieto<sup>1</sup>

*That is the promise of this country; that anyone can write the next chapter in our story. It doesn't matter where you come from; it doesn't matter what you look like; it doesn't matter what faith you worship. What matters is that you believe in the ideals on which we are founded. Barack Obama, (Mayo de 2011).*

En su cuarto informe a la nación, el presidente Barack Obama confirmó lo que ha sido su postura respecto al tema migratorio en su país desde el inicio de su mandato en 2008. Una política que podría definirse como de altibajos ya que en su punto más álgido aglutinó planteamientos de diversos sectores y grupos políticos; posteriormente la rivalidad política de los partidos en el congreso estadounidense motivó álgidos debates y un rechazo absoluto a la propuesta primigenia previamente consensada. Al final, el acercamiento integral para abordar el fenómeno, derivó en propuestas diseccionadas que están logrando cierto avance a nivel estatal, fundamentalmente lo referente al ingreso a universidades por parte de jóvenes indocumentados.

Aunque en su mensaje a la nación el mandatario estadounidense refirió el fenómeno migratorio de manera marginal, lo hizo destacando dos acciones que vislumbran el rumbo que su administración está tomando para atender el fenómeno. Por un lado, destacó el reforzamiento de la seguridad en la frontera, sobre lo cual refirió el incremento de efectivos que ha tenido la patrulla fronteriza en los últimos años para contener el cruce de migrantes indocumentados a través de la frontera, pasando de 10 mil en 2004 a más de 21 mil al finalizar el 2011.

El otro rubro mencionado en su mensaje es un problema ya afrontado por algunas legislaturas estatales, pero que a nivel federal resultó un fracaso cuando se presentó para su evaluación en noviembre pasado. Se trata del creciente número de estudiantes de nivel medio-superior quienes debido a su condición de indocumentados no pueden continuar con sus estudios en la universidad y, al igual que sus progenitores, afrontan el riesgo permanente de ser deportados. Sin mencionar las variantes de lo que a nivel nacional se conoce como la DREAM Act, en su discurso el mandatario estadounidense los reconoció como americanos de formación y volvió a llamar la atención de los legisladores de su país para asegurar que este capítulo forme parte de una reforma migratoria integral.

El presidente Obama volvió a reiterar ante los legisladores de su país, que ha sido la actitud de los representantes y senadores republicanos lo que ha impedido cualquier avance sobre

---

<sup>1</sup> Cónsul de México en Indianápolis, Indiana, Estados Unidos.

el tema y, aunque aseguró que tampoco actuaría por decretos ejecutivos para afrontar el problema migratorio, reiteró su disposición a dar pasos, aunque sean medidos, hacia una reforma de amplio alcance. Esta postura la evidenció semanas antes de su mensaje a la nación, cuando anunció una acción con notable repercusión en las condiciones de vida de cónyuges mexicanos o menores mexicano-americanos, cuya vinculación con ciudadanos estadounidenses ha tendido a incrementarse durante los últimos años en este país.

Por otra parte, el Servicio de Inmigración y Ciudadanía anunció el pasado 6 de enero, un cambio regulatorio que reducirá la cantidad de tiempo que los ciudadanos estadounidenses son separados de sus familias cuando alguno de sus integrantes afronte un proceso jurídico para convertirse en residente legal en los Estados Unidos. Actualmente, los niños y esposa(o)s de ciudadanos estadounidenses que hayan acumulado cierto período de estadía ilegal en Estados Unidos y tengan que salir del país para convertirse en residentes permanentes legales en los Estados Unidos, no están autorizados a volver a reunirse con sus familias por períodos que van de los 3 a los 10 años. No obstante, es posible obtener una prórroga para reunirse con su familia antes de ese tiempo si se demuestra que algún miembro de la familia sufre daño considerable debido a la separación. Para obtener ese salvoconducto, las personas que lo soliciten deben hacer su solicitud fuera de los Estados Unidos, una vez que hayan sido calificados como inadmisibles por una oficina consular del Departamento de Estado. Como este proceso es prolongado, la mayoría de las veces desmotiva a las personas que podrían elegir este procedimiento.

Con el cambio regulatorio, las personas afectadas podrán aplicar inmediatamente para recibir “salvaguardas provisionales” de presencia ilegal para iniciar el procedimiento consular que les permitirá aplicar para una visa de inmigrante antes de que ellos salgan de Estados Unidos, reduciendo así el tiempo que los ciudadanos estadounidenses permanecen separados de sus esposas o hijos. El procedimiento definitivo de aplicación de este cambio será del conocimiento público en los próximos meses y la declaratoria final será publicada en algún momento durante el año.

Con este recuento de hechos y cerca de concluir su primer mandato como máximo líder de su país, Barack Obama asume que el actual sistema de migración está roto y amerita una intervención urgente e inmediata. El presidente no puede determinar todavía si la confianza de su sociedad en los comicios de noviembre próximo le favorecerá, lo que sí se puede recapitular son los elementos más trascendentes de una estrategia que podría cobrar forma nuevamente después de la recomposición del congreso estadounidense que emerja de los próximos comicios. Entre los puntos de acuerdo que podrían emanar desde la próxima legislatura destacan:

- Replantear el concepto de seguridad. Es cierto que su práctica es un ejercicio soberano, pero en aras de su aplicación se están desarrollando acciones arbitrarias en contra de personas que no son criminales y sólo han cometido faltas administrativas menores. El programa de Comunidades Seguras, más que ser una estrategia de cooperación voluntaria entre autoridades judiciales y migratorias a nivel federal, estatal y municipal, se ha convertido en un instrumento que en sus 3 años de operación ha obtenido datos biométricos de cerca de 6 millones de personas, identificado alrededor de 250 mil

criminales y deportado a más de 100 mil personas. Ante tal tendencia, y su inminente aplicación nacional para 2013, es necesaria una evaluación acerca de sus efectos, principalmente la desintegración de familias que está implícita en su aplicación.

- Insistir en la aplicación de un enfoque económico, a través del cual la migración represente un imperativo económico que ponga fin a un mercado laboral paralelo que fomenta el uso de fuerza laboral sub-pagada y deprime los salarios del resto de los trabajadores, principal, aunque no únicamente de clase media. En el mismo sentido, es necesario fiscalizar la contratación que hacen las empresas o pequeños y medianos negocios para asegurar que no exista explotación de trabajadores indocumentados.
- Claridad en los requisitos que deberán cubrir quienes arribaron sin documentos a este país. El procedimiento para permanecer legalmente en este país incluiría pagar impuestos, cubrir alguna multa por haber infringido la ley de migración, aprender inglés, asegurar que no tienen antecedentes criminales y aplicar un procedimiento para asegurar su legalización.
- Facilitar la estadia en este país a los mejores y a los más brillantes, conminándolos a permanecer en el país, a iniciar negocios, a trabajar y, principalmente, a estudiar. De ahí la necesidad de permitir a los hijos de personas indocumentadas ingresar al ejército o a la universidad y aprobar la DREAM Act a nivel federal, como ya lo han hecho algunas legislaturas estatales.

Lo más importante, sin embargo, más allá de las coincidencias y suma de esfuerzos que consigan los poderes Legislativo y Ejecutivo estadounidenses, es seguir identificando puentes entre todos los actores involucrados para alcanzar una solución integral. Es decir, aparte de los avances en el terreno político y legal, se requiere de una interacción entre negocios, comunidades laborales, organizaciones civiles y grupos de oriundos (legales e indocumentados) con los actores encargados de reforzar y modificar la ley a fin de asegurar que Estados Unidos alcance un sistema de inmigración nuevo y evite otra vuelta a un problema añejo y complejo.

Para comentarios sobre el presente artículo: [info@diplomaticosescritores.org](mailto:info@diplomaticosescritores.org)